Утвержден

распоряжением Правительства

Нижегородской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОГНОЗ

НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД

I. Условия формирования бюджетного прогноза и основные

итоги реализации бюджетной, налоговой и долговой политики Нижегородской области

Бюджетная и налоговая политика Нижегородской области в 2023 - 2024 годах была направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Нижегородской области.

Доходы консолидированного бюджета Нижегородской области в 2024 году получены в объеме 412,4 млрд. рублей и увеличились за 2023 - 2024 годы на 80,9 млрд. рублей или на 24,4 %.

Расходы консолидированного бюджета Нижегородской области в 2024 году исполнены в объеме 461,6 млрд. рублей и увеличились за 2023-2024 годы на 110,1 млрд. рублей или на 31,3 %.

Наибольший удельный вес в расходах консолидированного бюджета Нижегородской области занимают расходы на отрасли социальной сферы - ежегодно более 57% в общем объеме расходов.

Правительством Нижегородской области обеспечено своевременное и в полном объеме исполнение всех принятых расходных обязательств, в том числе по сохранению параметров по уровню заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г., по предоставлению мер социальной поддержки населению, в том числе гражданам находящимся в трудной жизненной ситуации, реализация национальных проектов, капитальный ремонт объектов социальной инфраструктуры, строительство новых социальных объектов.

В 2024 году Нижегородская область участвовала в реализации 14 национальных проектов, на финансирование которых было предусмотрено 46,6 млрд. рублей, в том числе за счет областных средств 17,8 млрд. рублей. В течение года освоено 44,8 млрд. рублей – 95,4% от запланированной суммы (в 2023 году – 61,5 млрд. рублей), в том числе 15,6 млрд. рублей за счет средств областного бюджета (34,7%). Основной объем средств был направлен на реализацию национальных проектов - "Безопасные и качественные дороги" (33,8%), "Наука и университеты" (22,1%), "Образование" (14,4%), "Здравоохранение" (9,6%), "Жилье и городская среда" (8,7%), "Экология" (5,6%) и "Демография" (2,4%).

Объем государственного долга на конец 2024 года составил 168,9 млрд. рублей, в том числе без учета бюджетных кредитов, предоставленных в 2021 и 2022 годах муниципалитетам на замещение рыночных заимствований, инфраструктурных бюджетных кредитов и специального казначейского кредита, объем долга составил 96,2 млрд. рублей. Долговая нагрузка находится в рамках обязательств, установленных Соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета.

В 2024 году Нижегородская область участвовала в реализации 14 национальных проектов, на финансирование которых было предусмотрено 46,6 млрд. рублей, в том числе за счет областных средств 17,8 млрд. рублей. В течение года освоено 44,8 млрд. рублей – 95,4% от запланированной суммы (в 2023 году – 61,5 млрд. рублей), в том числе 15,6 млрд. рублей за счет средств областного бюджета (34,7%). Основной объем средств был направлен на реализацию национальных проектов - "Безопасные и качественные дороги" (33,8%), "Наука и университеты" (22,1%), "Образование" (14,4%), "Здравоохранение" (9,6%), "Жилье и городская среда" (8,7%), "Экология" (5,6%) и "Демография" (2,4%).

Объем государственного долга на конец 2024 года составил 168,9 млрд. рублей, в том числе без учета бюджетных кредитов, предоставленных в 2021 и 2022 годах муниципалитетам на замещение рыночных заимствований, инфраструктурных бюджетных кредитов и специального казначейского кредита, объем долга составил 96,2 млрд. рублей. Долговая нагрузка находится в рамках обязательств, установленных Соглашениями с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам из федерального бюджета.

II. Основные подходы к формированию бюджетной, налоговой

и долговой политики на долгосрочный период

Бюджетная и налоговая политика Нижегородской области сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на реализацию основных задач, определенных ежегодными [посланиями](consultantplus://offline/ref=3EC76C202212DE313BA139B4E941CD582136B3722DB09F4CCABA0A8C5EICB6I) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года", Стратегией социально-экономического развития Нижегородской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 21 декабря 2018 г. № 889.

Основной задачей бюджетной политики на планируемый период остается обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного и областного бюджетов Нижегородской области, в том числе за счет:

- формирования реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов;

- внедрения системы управления налоговыми расходами и обеспечения ее интеграции в бюджетный процесс;

- концентрации средств на достижении целей и результатов региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов.

- обеспечения финансовыми ресурсами в первую очередь действующих расходных обязательств, гарантированного исполнения социальных обязательств Нижегородской области, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств;

- проведения ответственной и взвешенной долговой политики, реализации мер, направленных на обеспечение выполнения условий соглашений о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета и о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета.

Налоговая политика Правительства Нижегородской области направлена на обеспечение поступления в консолидированный бюджет Нижегородской области всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов.

Приоритетами налоговой политики Правительства Нижегородской области в ближайшие три года будут являться эффективное и стабильное функционирование налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе что будет достигаться за счет:

- увеличения налогового потенциала Нижегородской области за счет налогового стимулирования деловой активности в Нижегородской области, привлечения инвестиций, реализации высокоэффективных инвестиционных и инновационных проектов;

- продолжения политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена неэффективных и невостребованных льгот;

- государственной поддержки приоритетных отраслей экономики и организаций малого и среднего бизнеса;

- взаимовыгодного сотрудничества с организациями, формирующими налоговый потенциал Нижегородской области, в том числе в рамках заключенных соглашений между Правительством Нижегородской области и крупнейшими организациями Нижегородской области;

- дальнейшего совершенствования налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов консолидированного бюджета Нижегородской области и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам областного бюджета и местных бюджетов на территории Нижегородской области, активизация претензионно-исковой деятельности;

- проведения мероприятий по повышению эффективности управления государственной и муниципальной собственностью, природными ресурсами Нижегородской области, в том числе выявление земельных участков, используемых не по целевому назначению;

- проведения мероприятий по работе с юридическими лицами, зарегистрированными за пределами Нижегородской области и ведущими на территории региона предпринимательскую деятельность, по увеличению количества налоговых резидентов.

Долговая политика направлена на обеспечение сбалансированного исполнения областного бюджета и нацелена на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное выполнение принятых долговых обязательств Нижегородской области, что будет способствовать повышению кредитного рейтинга Нижегородской области и снижению стоимости заимствований.

Основными задачами реализации долговой политики являются:

- поддержание объема государственного долга в пределах ограничений, предусмотренных Законом Нижегородской области от 7 сентября 2006 г.   
№ 83-З "О государственном долге Нижегородской области";

- использование механизма казначейских инфраструктурных кредитов как эффективного источника финансирования инфраструктурных проектов;

- использование механизма привлечения государственных ценных бумаг Нижегородской области как источника долгосрочного финансирования дефицита областного бюджета;

- повышение эффективности государственных заимствований, сокращение рисков, связанных с их осуществлением;

- оптимизация структуры заимствований с учетом минимизации их стоимости и возможных рисков;

- обеспечение открытости и прозрачности информации о государственном долге Нижегородской области.

Бюджетный прогноз Нижегородской области на долгосрочный период (2019-2042 годы) разработан на основе базового варианта параметров проекта прогноза социально-экономического развития Нижегородской области на долгосрочный период (до 2042 года) с учетом итогов исполнения областного бюджета и бюджетов муниципальных и городских округов области за 2024 - 2025 годы и параметров областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных Законом Нижегородской области от 22 декабря 2025 г. № 176-З (далее – Закон об областном бюджете на 2026-2028 годы).

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Нижегородской области до 2042 года учитывались показатели проекта прогноза социально-экономического развития Нижегородской области на долгосрочный период (до 2042 года), динамика поступлений налоговых и неналоговых доходов, действующие нормы налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также изменения законодательства, планируемые к вступлению в силу в рассматриваемом периоде.

Расходы консолидированного бюджета спрогнозированы с учетом планируемого объема поступлений доходов консолидированного, условий реструктуризации бюджетных кредитов на период до 2029 года и выполнения всех долговых обязательств, а также обеспечения бездефицитного бюджета на 2031 - 2042 годы.

Объем расходов по государственным программам на 2024-2025 годы соответствует фактическим расходам областного бюджета,   
на 2026-2028 годы соответствует бюджетным ассигнованиям по целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности). Расходы по государственным программам с 2029 по   
2042 годы утверждены в общей сумме программных расходов, исходя из доли программных расходов в расходах областного бюджета не менее 93 процента (без учета условно-утверждаемых расходов).

При разработке проекта бюджетного прогноза на долгосрочный период соблюдены все требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и бюджетного законодательства Нижегородской области.

III. Основные риски, возникающие в процессе реализации

бюджетного прогноза

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетного прогноза, являются:

- недостижение прогнозируемых параметров социально-экономического развития области (динамики и объемов) валового регионального продукта, прибыли прибыльных организаций, фонда заработной платы, индекса потребительских цен, а также инвестиций в основной капитал;

- ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации и Нижегородской области, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- вносимые на федеральном уровне изменения в налоговое и бюджетное законодательство не в пользу субъектов Российской Федерации.

- сокращение численности населения трудоспособного возраста;

- сокращения безвозмездных поступлений из федерального бюджета;

Кроме того, проблемными для субъектов Российской Федерации остаются вопросы установления на федеральном уровне налоговых льгот по региональным и местным налогам, что приводит к сокращению доходной части региональных и местных бюджетов, которые не компенсируются из федерального бюджета.

IV. Прогноз основных характеристик и основных параметров

консолидированного бюджета Нижегородской области

и областного бюджета

Прогноз основных характеристик и основных параметров консолидированного бюджета Нижегородской области и областного бюджета представлены в приложении 1 к бюджетному прогнозу Нижегородской области на долгосрочный период.

V. Предельные расходы на финансовое обеспечение

государственных программ Нижегородской области

на период их действия

Предельные расходы на финансовое обеспечение государственных программ Нижегородской области» представлены в приложении 2 к бюджетному прогнозу Нижегородской области на долгосрочный период.